COPIA

CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

Deliberazione del Consiglio Comunale

N. **76** del 28/09/2023 Seduta n° 17

OGGETTO: ART.194, COMMA 1, LETTERA A) D.L.VO 267/2000 - RICONOSCIMENTO LEGITTIMITÀ E FINANZIAMENTO DEBITO FUORI BILANCIO PIGNORAMENTO PRESSO TERZI - DITTA O.S.S. SANITAS SOC. COOP. SOCIALE.

L'anno *duemilaventitre* il giorno *ventotto* del mese di *settembre* alle ore *10:15*, nella sala delle adunanze consiliari della Sede Comunale, a seguito di invito diramato dal Presidente del Consiglio Comunale, in data *22/09/2023* prot. N. 44581, trasmesso a mezzo PEC, si è riunito il Consiglio Comunale, in sessione straordinaria ed in seduta di prima convocazione.

Presiede la seduta la Sig.ra TITTA GIOVANNA.

E' presente il Sindaco ROTICE GIOVANNI.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto dei Consiglieri Comunali risultano presenti n. 23 ed assenti n. 2, come segue:

	PRES.	ASS.		PRES.	ASS.
CAMPANELLA CIRO	P		MARASCO DAVIDE	P	
CARBONE ADRIANO VINCENZO	P		PAGLIONE MICHELE	P	
CIUFFREDA ANGELICA		A	PRENCIPE GAETANO	P	
CIUFFREDA MASSIMO	P		RIGANTI FRANCESCO	P	
DELLE ROSE SARA GIOVANNA LAURA	P		RINALDI LIBERA LILIANA	P	
DI BARI MARCO	P		SCHIAVONE FRANCESCO	P	
DI STASO VINCENZO	P		SVENTURATO GIOVANNI	P	
FABRIZIO MARIA TERESA	P		TITTA GIOVANNA	P	
FACCIORUSSO ANTONIA, VERA, CHIARA	P		TOTARO GIANLUCA	P	
FATONE RAFFAELE	P		VALENTE MARIA TERESA	P	
FRESCA GIULIA		A	VALENTINO MARIARITA	P	
IACOVIELLO MICHELE	P		ZINO PIERCOSIMO	P	

Partecipa il Segretario Generale: Maurizio Guadagno.

Sono presenti gli Assessori: Antonia Lauriola, Grazia Pennella, Trotta Anna, Vitulano Antonio, Michele Di Tullo.

Sulla proposta della presente deliberazione hanno espresso parere favorevole:

X	Il Responsabile del Servizio interessato (art. 49 c. 1 del D.lgs. 267/2000);
	Il Segretario Generale (artt. 49 c. 2 e 97 c. 4 lett. B del D.lgs. 267/2000), per quanto concerne la regolarità tecnico.
X	Il Responsabile di Ragioneria (art. 49 c. 1 del D.lgs. 267/2000), per quanto concerne la regolarità contabile.

Accertato il numero legale, il Presidente dichiara aperta la seduta di Consiglio comunale.

Durante la discussione dei precedenti punti all'o.d.g. esce dall'aula il Consigliere Iacoviello Michele. Risultano 22 presenti.

Illustra la proposta l'assessore Lauriola Antonia.

Il Presidente invita i Consiglieri ad esporre discussioni. Non essendoci interventi da parte dei Consiglieri, il Presidente invita i Consiglieri ad esporre dichiarazioni di voto.

Interviene il Consigliere Schiavone Francesco, che invita l'amministrazione a prestare maggiore attenzione alla verifica dei debiti fuori bilancio, come da registrazione audio/video, pubblicata sul portale istituzionale al seguente link: https://www.comune.manfredonia.fg.it/diretta-streaming-consiglio-comunale-di-giovedi-28-settembre-2023-ore-900/ e archiviata su supporto informatico presso gli Uffici di Segreteria Generale.

Non essendoci altre dichiarazioni di voto si procede alla votazione della proposta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:
- questa Amministrazione, con deliberazione di C. C. n. 24 del 6.07.2016 ha approvato le linee di indirizzo relative alla convenzione da stipulare con l'Azienda di Servizi Pubblici "SMAR" afferenti l'ospitalità di anziani in struttura residenziale a carattere socio-assistenziale e servizi aggiuntivi offerti dall'ASP attraverso la struttura Casa di Riposo "Anna Rizzi", in favore anche dell'utenza esterna non ospite della Casa;
- con il predetto atto, si incaricavano il Dirigente del 3° Settore a prevedere nel bilancio di previsione per l'anno 2017 e pluriennale 2017-2019 i relativi stanziamenti di spesa, nonché i servizi sociali ed ogni ufficio competente, di dare attuazione al provvedimento di che trattasi;
- con Determinazione del Dirigente del V Settore n. 1252 del 28.09.2016, in esecuzione della succitata Deliberazione di C. C. n. 24/2016, si approvava lo schema di convenzione per gli anni 2017/2019 per la disciplina dei rapporti tra il Comune di Manfredonia e la ASP "SMAR" di Manfredonia;
- la convenzione di che trattasi è stata stipulata il 14.02.2017, Rep. n. 10109 e registrata a Manfredonia il 17.02.2017 al n. 617 Serie;
- nei confronti della ASP "SMAR" sono stati presentati atti di pignoramento presso terzi da parte di soggetti creditori della ASP in questione e il Comune di Manfredonia, quale terzo pignorato, procedeva a liquidare quanto innanzi, trattenendolo da quanto dovuto al debitore esecutato, come da aposite determinazioni, all'uopo adottate;

Rilevato che, in data 03.04.2019 al n. 12383 di protocollo, nei confronti dell'ASP SMAR è stato presentato ulteriore atto di pignoramento presso terzi da parte di O.S.S. Sanitas Società Cooperativa Sociale (ora in liquidazione);

Richiamata la determinazione n. 556 del 03.05.2019, con la quale, tra l'altro, si sospendeva, a seguito di pignoramento presso terzi, il pagamento, in favore di O.S.S. Sanitas, delle somme ancora da liquidare ed ammontanti ad € 25.117,30 di cui alla fattura 1/2019 sino alle nuove disposizioni del Giudice, nell'ambito del procedimento iscritto al n. R.G. 993/2019 del Tribunale Ordinario di Foggia, promosso dal creditore procedente O.S.S. Sanitas Società Cooperativa Sociale nei confronti del debitore ASP SMAR;
Vista l'ordinanza in forma esecutiva del 27.06.2021 resa dal Tribunale Ordinario di Foggia n. R.G. 993/2019, notificata a mezzo pec in data 29.06.2021, con la quale è stato ordinato al Comune di Manfredonia, quale terzo pignorato, di liquidare al creditore procedente O.S.S. Sanitas Società Cooperativa Sociale la somma di € 25.117,30, trattenendola da quanto dovuto al debitore esecutato ASP "SMAR";

Dato atto che:

- in riferimento all'ordinanza in forma esecutiva innanzi citata, con nota prot. n. 34320 del 18/08/2021 è stato comunicato al Giudice dell'esecuzione che, in fase di acquisizione della documentazione propedeutica all'atto

di liquidazione, il durc della ditta O.S.S. Sanitas Società Cooperativa Sociale è risultato irregolare

-alla suddetta nota non è pervenuto alcun riscontro;
-a seguito dell'istanza al Giudice dell'esecuzione da parte della Società intimante, finalizzata alla correzione di un mero errore materiale di calcolo, con provvedimento del 07/09/2021 il Giudice adito ha disposto la correzione dell'ordinanza del 27/06/2021, confermando il pagamento a carico di questo Ente, senza nulla esprimere in merito alla questione durc irregolare;

Visto e richiamato l'atto di precetto dell'Avvocato Vincenzo Marinelli acquisito al protocollo comunale n. 4347 in data 28/01/2022, con il quale, lo stesso, per conto di O.S.S. Sanitas, ha intimato al Comune di Manfredonia di pagare la somma assegnata con Ordinanza del Giudice dell'esecuzione del Tribunale di Foggia in forma esecutiva del 27/06/2021, oltre al compenso dovuto per le ulteriori spese di precetto per un importo complessivo di € 328,30;

Con determinazione n. 100 del 04.02.2022 si disponeva il pagamento della somma di € 25.117,30 in favore di OSS Sanitas a valere sulle somme dovute a ASP SMAR ed in forza dell'ordinanza in forma esecutiva del Tribunale di Foggia del 27.06.2021;

Detta determinazione veniva restituita dal Settore Ragioneria all'ufficio proponente perché fossero apportate modifiche al testo della determinazione, contattando i relativi uffici;

In sede di riesame della citata determinazione questo Settore, nel frattempo attribuito ad altro dirigente, in ragione della irregolarità del durc, come anche precisato nella precedente nota prot. 34320 del 18.08.2021, sospendeva la liquidazione, e la trattazione delle modifiche richieste dalla Ragioneria, al fine di ottenere nuova certificazione durc, aggiornata, considerato il tempo trascorso rispetto al precedente durc, nella considerazione, da nessuna parte ufficialmente contrastata o rigettata, che la suddetta irregolarità potesse incidere sul quantum da versare ad O.S.S. Sanitas, (come, parimenti, ad effettuarsi per la regolarità fiscale di cui all'art. 48 bis del DPR 602/1973) come più volte, nel corso del tempo, evidenziato e su cui veniva chiesto riscontro;

Con istanza del 26.04.2022 e sollecito del 08.06.2022, veniva richiesto il nuovo durc, che emesso in data 06.07.2022, confermava la irregolarità Inps per € 9.655,08;

Invero, già in data 27 aprile 2022, con atto prot. 18494, l'Ufficio dei Servizi Sociali, eccepiva che, anche al di là delle richieste di modifica della ragioneria comunale, l'esame del testo della citata determinazione n. 100, restituita dalla ragioneria, portava a rilevare dubbi in merito all'effettivo importo erogabile alla OSS Sanitas, a causa della esistenza della irregolarità del Durc della cooperativa ed in applicazione, secondo relativa interpretazione, del disposto della sentenza della Cassazione Civile, Sezioni Unite del 16 febbraio 2017, n. 4092;

Per tali presupposti veniva richiesto nuovo durc, come innanzi indicato, ai fini della verifica della persistenza del debito contributivo, la cui permanenza avrebbe dovuto comportare la necessità di ridimensionare, in corrispondenza, l'importo erogabile a OSS Sanitas, rilevato che, secondo tale interpretazione della sentenza della Cassazione, l'atto di assegnazione effettuato dal Giudice dell'Esecuzione di Foggia, con ordinanza del 27.06.2021, non esimeva dall'obbligo di verificare la regolarità contributiva prima di procedere alla liquidazione delle somme assegnate, da effettuarsi in conformità con la situazione rilevata dal durc;

Al riguardo, con la nota prot. 18494/2022, tra l'altro, si richiedeva di far valere, anche giudizialmente, le ragioni innanzi evidenziate, ostative al soddisfo nei termini richiesti da O.S.S. Sanitas;

Pertanto, con determinazione n. 803 del 13.07.2022 si disponeva il pagamento nei confronti di O.S.S. Sanitas per € 15.790,52, al netto della debitoria Inps e si disponeva, altresì, l'attivazione dell'intervento sostitutivo per il pagamento all'Inps del debito rilevato di € 9.655,08 così come definito all'esito dell'esame della questione ed in assenza di contrari riscontri;

Il Settore Ragioneria restituiva anche la suddetta determinazione a questo Ufficio per i rilievi della determinazione n. 100/2022, precedente e per la necessità di interlocuzione con l'Ufficio Legale;

Dato atto di possibili dubbi interpretativi in merito alla esatta modalità di applicazione della citata sentenza della Cassazione, che, di fatto, hanno prodotto il non tempestivo adempimento da parte di questo Comune, nelle sue varie articolazioni;

Dato atto che in merito le questioni venivano riepilogate nella nota prot. 20215 del 28.04.2023 e precedenti ivi richiamate, in relazione, tra l'altro, al verbale del collegio dei Revisori dei Conti n. 16 del 19.12.2022;

Per quanto rappresentato, si rilevava (e si rileva) la necessità, di far valere, secondo gli strumenti giudiziari disponibili, le ragioni innanzi evidenziate, ostative al soddisfo nei termini richiesti, ed ottenuti, da OSS Sanitas attraverso l'avvenuto pagamento da parte del Tesoriere Comunale;

Visto l'art. 194, comma 1, del D. Lgs. 267/2000 secondo cui gli enti locali, con deliberazione consiliare, riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

a) sentenze esecutive;

b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'art. 114 del D. Lgs. 267/2000 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;

c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;

d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;

e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'art. 191 del D. Lgs. 267/2000, nei limiti degli accertati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

Considerato che occorre procedere alla regolarizzazione contabile delle somma erogata dalla tesoreria Comunale (n. 2204060);

-Che il suddetto debito fuori bilancio è riconducibile alla lettera a) dell'art. 194, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n.267(sentenze esecutive);

-Che, in relazione agli atti di cui innanzi deve procedersi al riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio di € 27.560,99 di cui al pagamento del Tesoriere Comunale su disposizione R.G.E. 931/2022, precisando che il debito fuori bilancio suddetto trova copertura sull'impegno n. 2343/2022 a valere sul Cap. 2580 ed a cui seguirà la successiva sistemazione contabile con gli appositi provvedimenti, compresa la eliminazione degli impegni di € 25.117,30 sul cap. 5126 (imp.5/2018) e di € 328,30 sul cap. 2579 (imp. 368/2022);

Visti gli atti innanzi citati;

Vista la deliberazione di G.C. n. 1 del 17.03.2019 di approvazione del Piano di riequilibrio finanziario pluriennale;

Vista la delibera del Consiglio Comunale n. 33 del 31.03.2023 di approvazione del bilancio 2023-2025;

Vista la delibera della Giunta Comunale n. 58 del 06.04.2023 di approvazione del P.E.G. 2023-2025;

Ritenuto, dover procedere al riconoscimento e finanziamento del suddetto debito fuori bilancio, per le necessarie operazioni di regolarizzazione contabile;

Visto il regolamento di contabilità attualmente in vigore;

Acquisito il parere favorevole dell'organo di revisione prot. 38819 del 16.08.2023 (verbale n. 52 del 12.08.2023), ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 267/2000;
Acquisiti i pareri allegati al presente provvedimento, del responsabile servizio interessato e del responsabile di ragioneria ai sensi dell' art. 49, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000;

Con 13 voti favorevoli, 9 contrari (Ciuffreda Massimo, Valentino Mariarita, Prencipe Gaetano, Schiavone Francesco, Totaro Gianluca, Fatone Raffaele, Valente Maria Teresa, Rinaldi Liliana Libera, Di Bari Marco), astenuti nessuno, espressi in modo palese e per alzata di mano;

DELIBERA

1) di provvedere al riconoscimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 194, comma 1, lett. a) del D. Lgs. 267/2000, del debito fuori bilancio, di € 27.560,99, derivante dal Decreto R. G. E. 931/2022 del Giudice dell'Esecuzione del Tribunale di Foggia, relativo alla regolarizzazione contabile del pignoramento presso terzi attivato da O.S.S. Sanitas Soc. Coop. Sociale, in liquidazione nei confronti di ASP SMAR, a sua volta creditrice del Comune di Manfredonia ed a seguito di pagamento da parte del Tesoriere Comunale;

2) di dare atto che la copertura finanziaria è garantita dall'impegno n. 2343/2022 assunto a valere sul Cap. 2580 ed a cui seguirà la successiva sistemazione contabile con gli appositi provvedimenti, compresa la eliminazione degli impegni di € 25.117,30 sul cap. 5126 (imp.5/2018) e di € 328,30 sul cap. 2579 (imp. 368/2022);

3) di rinviare all'adozione di successive Determinazioni Dirigenziali la sistemazione contabile e la liquidazione della somma dovuta, in seguito all'avvenuto riconoscimento della legittimità del relativo Debito Fuori Bilancio con il presente provvedimento;

4) di trasmettere il presente provvedimento e relativi allegati alla Procura Regionale della Corte dei Conti della Puglia, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della l. n. 289/2002;

5) di dichiarare - con 13 voti favorevoli, 9 contrari (Ciuffreda Massimo, Valentino Mariarita, Prencipe Gaetano, Schiavone Francesco, Totaro Gianluca, Fatone Raffaele, Valente Maria Teresa, Rinaldi Liliana Libera, Di Bari Marco), astenuti nessuno, espressi in modo palese e per alzata di mano - il presente atto immediatamente eseguibile per la celere attuazione.

Pareri

COMUNE DI MANFREDONIA

Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2023 / 53**

Ufficio Proponente: **3.1 SERVIZI SOCIALI**

Oggetto: **ART.194, COMMA 1, LETTERA A) D.L.VO 267/2000 - RICONOSCIMENTO LEGITTIMITÀ E FINANZIAMENTO DEBITO FUORI BILANCIO PIGNORAMENTO PRESSO TERZI - DITTA O.S.S. SANITAS SOC. COOP. SOCIALE.**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (3.1 SERVIZI SOCIALI)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 05/07/2023

Il Responsabile di Settore

F.to Matteo Ognissanti

Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 10/07/2023

Responsabile del Servizio Finanziario

F.to Maricarmen Distante

ALLEGATO 1 VERBALE 52/2023

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

del Comune di Manfredonia (FG)

RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE N. 53/2023

PREMESSA

Preliminarmente questo Collegio dei Revisori segnala quanto segue:

- Esso è stato nominato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15 luglio 2022, esecutiva ai sensi di legge, in quanto resa immediatamente esecutiva;
- con verbale n. 1 del 25 luglio 2022, il Collegio si è insediato presso il Comune di Manfredonia per lo svolgimento delle funzioni attribuite dalla legge ed in particolare dal TUEL, dallo Statuto e dai Regolamenti dell'Ente;
- le attività di vigilanza e controllo sugli equilibri di Bilancio presenti e prospettici, sulla attendibilità delle entrate, la coerenza e congruità delle spese in fase iniziale con l'approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2023/2025, nonché delle successive variazioni alle dotazioni di entrata e spesa del bilancio e del Piano esecutivo di gestione (d'ora in poi PEG) sono state effettuate da questo Collegio.

Il Collegio ha preso atto che:

- con deliberazione di G.C. n. 216 del 09/11/2018, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2018;
- con deliberazione di G.C. n. 57 del 29/03/2019, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2019;
- con deliberazione di G.C. n. 52 del 20/05/2020, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2020;
- con deliberazione di C.S. n. 30 del 03/03/2021, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2021;
- con deliberazione di G.C. n. 19 del 08/02/2022, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2022.
- con deliberazione di G.C. n. 38 del 24/02/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2023.

Il Collegio dei Revisori, preso atto dei seguenti atti e provvedimenti:

- La deliberazione di Consiglio comunale n. 1 adottata il 17/03/2019 è stato approvato il piano di riequilibrio finanziario pluriennale 2018-2027 ex art. 243-bis del D. Lgs n.267/2000;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 67 del 18/10/2022, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 31/03/2023, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2023-2025, secondo lo schema di cui al d. Lgs. n. 118/2011;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 58 del 06/04/2023, con la quale è stato approvato Il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 finanziario;

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 68 del 02/05/2023 con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (in breve PIAO) per il triennio 2023-2025, contenente il piano delle performance 2023 – 2025;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 13/06/2023, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Rendiconto della gestione per l'esercizio 2022;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 26/07/2023, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato la verifica degli equilibri per l'esercizio 2022.

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Il Collegio, rammenta che il collegio interviene con riferimento al seguente articolo:

- **art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL**, il quale prevede che sulle proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio e transazioni è espresso, un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153. Nei pareri sono suggerite all'organo consiliare le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni.

Il Collegio tenuto conto:

- **dell'art. 194, comma 1, lett. a) del TUEL** stabilisce che *"1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*
  - ***a. sentenze esecutive;***
  - *b. .....;*
  - *c. .....*
  - *d. .....;*
  - *e. ..... omissis. .....";*
- **dell'orientamento della Corte dei Conti (Corte dei conti, sez. controllo Liguria, del. 73/2018)**, secondo cui, costituisce dato acquisito quello *"per cui, al di là del rilievo letterale, la riconoscibilità dei debiti derivanti da sentenze esecutive, ammesse dall'art. 194, comma 1, lett. a), TUEL, è da intendersi riferita a tutti i provvedimenti giudiziari idonei a costituire un titolo esecutivo e ad instaurare un processo di esecuzione"*;
- **dell'art. 474, comma 1, c.p.c.** il quale prevede che *"l'esecuzione forzata non può avere luogo che in virtù di un titolo esecutivo per un diritto certo, liquido ed esigibile"*. Sono titoli esecutivi, oltre alle sentenze, *"i provvedimenti e gli altri atti ai quali la legge attribuisce efficacia esecutiva"*.

VERIFICHE E RISCONTRI

Il Collegio preliminarmente osserva che:

- l'art.194 del TUEL elenca tassativamente le fattispecie riconoscibili quali debiti fuori bilancio e che i debiti fuori bilancio sono, per loro natura, eventi imprevedibili che determinano degli aggravi finanziari che vanno ricondotti, laddove ne sussistano i requisiti, nell'alveo della contabilità dell'ente;
- «*ai fini di una corretta gestione finanziaria, l'emersione di un debito non previsto nel bilancio di previsione deve essere portata tempestivamente al Consiglio dell'Ente per l'adozione dei necessari provvedimenti quali la valutazione della riconoscibilità, ai sensi dell'art. 194, comma 1, del Tuel ed il reperimento delle necessarie coperture secondo quanto previsto dall'art. 193, comma 3, e 194, commi 2 e 3, del medesimo testo unico*» (cfr. deliberazione n. 21/SEZAUT/2018/QMIG)

Il Collegio con riferimento alla documentazione trasmessa, inerente al riconoscimento della legittimità del debito, riporta quanto segue:

proposta deliberazione Consiliare	**n. 53/2023**
Dirigente Proponente:	Dott. Matteo Ognissanti
Fattispecie Debito	Art. 194, comma 1, lett. a) del TUEL
Fattispecie	Riconoscimento di debito fuori bilancio a seguito di ordinanza in forma esecutiva resa dal Tribunale di Foggia, R.G. 993/2019
Giudizio	O.S.S. Sanitas Società Cooperativa Sociale - ASP "SMAR" di Manfredonia
Difensore Ente	Nessun difensore nominato
Difensore Controparte	-
Descrizione del fatto	Il Comune di Manfredonia aveva in corso con l'Azienda di Servizi Pubblici ASP "SMAR" affidamento di servizi attraverso la struttura Casa di Riposo "Anna Rizzi" giusta convenzione stipulata il 14.02.2017, Rep. n. 10109. Nei confronti della ASP "SMAR" sono stati presentati atti di pignoramento presso terzi da parte di soggetti creditori nei confronti del Comune di Manfredonia, quale terzo pignorato. In data 03.04.2019 al n. 12383 di protocollo, nei confronti dell'ASP SMAR è stato presentato atto di pignoramento presso terzi da parte di O.S.S. Sanitas Società Cooperativa Sociale (ora in liquidazione) per la somma di € 25.117,30=. Il Comune di Manfredonia non procedeva alla liquidazione del pignoramento presso terzi e il creditore procedente con ordinanza in forma esecutiva del 27.06.2021 resa dal Tribunale Ordinario di

	Foggia n. R.G. 993/2019, notificata a mezzo pec in data 29.06.2021, ordinava al Comune di Manfredonia, quale terzo pignorato, di liquidare al creditore procedente O.S.S. Sanitas Società Cooperativa Sociale la somma di € 25.117,30, trattenendola da quanto dovuto al debitore esecutato ASP "SMAR". Il Comune di Manfredonia non procedeva al pagamento in quanto rilevava che il DURC della ditta O.S.S. Sanitas Società Cooperativa Sociale era risultato irregolare. In data 19/07/2022 su disposizione del giudice dell'esecuzione il Tesoriere Comunale procedeva al pagamento della somma complessiva di € 27.560,99= con aggravio di spesa. L'ufficio competente, nonostante il mancato pagamento di un debito certo liquido ed esigibile dichiarato dal Tribunale di Foggia della somma pignorata, subiva l'esecuzione forzata e ciò nonostante non procedeva: - alla regolarizzazione contabile ex art. 184, comma 5, del TUEL; - al riconoscimento del relativo debito fuori bilancio ex art. 194 comma 1 lett. a) del TUEL. Ciò nonostante i richiami del collegio dei revisori in sede di verifica di cassa trimestrale del 3 trimestre 2022 (verbale n. 16 del 19.12.2022) e le successive note da parte di questo collegio.
Appello	Non proposto
Oneri e spese di giustizia	2.443,69=
Importo totale debito riconosciuto	**€ 27.560,99=**
Accantonamento a Fondo rischio contenzioso	*Nessun accantonamento*
Parere di regolarità tecnica ex art. 49 TUEL	Favorevole in data 05/07/2023 con firma digitale – Dott Matteo Ognissanti - dirigente comunale
Parere di regolarità contabile ex art. 49 TUEL	Favorevole in data 10/07/2023 con firma digitale - Dott.ssa Maricarmen Distante – dirigente comunale
Attestazione, ex art. 97 TUEL, di conformità azione amministrativa	Segretario Generale – nessun visto

Il Collegio, prende atto che la copertura finanziaria del debito di cui alla presente proposta per **€ 27.560,99=** trova copertura nel- cap. 2580 del corrente esercizio finanziario.

Il Collegio, invita l'Ente alla regolarizzazione ai sensi di quanto previsto dall'art. 185, comma 4 del TUEL, dei seguenti provvisori di uscita:

- € **27.560,99=** con provvisorio di uscita n.4225 del 19.07.2023.

Il Collegio ritiene opportuno segnalare a fronte dei chiarimenti richiesti da questo collegio con verbale 16/2022 circa il mancato pagamento e le successive procedure di regolarizzazione, giustificava l'accaduto addossando la responsabilità ad altro settore dell'Ente a cui era stato richiesto di esprimersi se in presenza di DURC irregolare poteva pagarsi un atto di pignoramento presso terzi esecutivo.

Il Collegio riscontrava con nota pec 19/04/2023 evidenziando che:

1) con verbale n. 16 del 19/12/2022, questo collegio, nell'ambito della verifica di cassa del III° trimestre 2022 ha accertato la presenza di pagamenti effettuati dal tesoriere dell'Ente in assenza di ordinativi di pagamento ed ha segnalato la necessità di apportare i dovuti correttivi, tra cui quello relativo alla O.S.S. SANITAS SOCIETA' COOPERATIVA avvenuto in data 19/07/2022 per € 27.560,99= e che alla data di rilevazione non risultava ancora regolarizzato ex art. 185 comma 4 del TUEL, nonostante la reiterata richiesta da parte del Responsabile del Settore Finanziario e del Segretario Generale dell'Ente con la nota prot. 36414 del 01/09/2022;

2) nel merito questo collegio, verificando la documentazione acquisita, ha segnalato con la succitata nota pec del 19/04/2023 al Settore competente, quanto segue:

- Inconferenti appaiono le "motivazioni" del mancato pagamento dell'atto di pignoramento presso terzi (R.G. 993/2019) proposto dalla OSS SANITAS SOC. COOP. SOCIALE (creditore procedente) nei confronti del Comune di Manfredonia, quale terzo pignorato della ASP SMAR, con richiesta di accantonamento della somma di € 25.445,60= resa evidentemente, in sede di dichiarazione ex art. 547 cpc, certa, liquida ed esigibile.
- Pretestuose appaiono le "motivazioni" di mancato pagamento nei confronti del creditore procedente OSS SANITAS SOC. COOP. SOCIALE, circa la "non regolarità del DURC". Invero trattavasi di credito e non di prestazione sottoponibili a verifica di regolarità DURC;
- Non risulta effettuata la regolarizzazione del pagamento, effettuato dal Tesoriere su disposizione del Giudice dell'esecuzione in data 19/07/2022, ai sensi dell'art. 185, comma 4 del TUEL nei 30 giorni successivi al pagamento e comunque non oltre il termine di chiusura dell'esercizio 2022. Con ciò creando disallineamento di cassa tra le scritture dell'Ente e quelle del tesoriere;
- Nulla si riferisce circa le motivazioni" del mancato e comunque tardivo riconoscimento della legittimità del debito, ai sensi dell'art. 194 del TUEL. Con ciò creando disallineamento nelle scritture contabili dell'Ente non riportando il corretto impegno delle somme dovute al creditore;
- tale comportamento ha determinato, rispetto ad un debito iniziale di € 25.445,60=, per le casse dell'Ente, un maggior esborso del 8,3% a titolo spese ed oneri di giustizia, quantificate pari ad € 2.115,39=.

Il Collegio dei Revisori, tutto ciò premesso e considerato:

Visti:

- lo Statuto Comunale;

- il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 118/2011;
- il regolamento comunale di contabilità in corso di aggiornamento;
- il verbale 48 del 21/07/2023 di questo collegio
- i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile.

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

alla **Proposta di Deliberazione di Consiglio Comunale di C.C. n. 53/2023**, *"RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO, EX ART. N. 194, COMMA 1 LETT. A) del 18/08/2000, n.267,* RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' E FINANZIAMENTO PIGNORAMENTO PRESSO TERZI- DITTA OO.S.S. SANITAS SOC. COOP. SOCIALE" al sol fine di adeguarsi al giudicato del tribunale di Foggia trattandosi di esecuzione avvenuta su disposizione del Giudice dell'esecuzione eseguita in data 19/07/2022 con carta contabile n.4225 emessa dal tesoriere comunale.

Il Collegio, chiede al **Sig. Segretario Generale** che siano avviati i procedimenti, volti all'individuazione delle responsabilità che hanno determinato:

1. la mancata regolarizzazione nei termini di legge del pagamento, effettuato dal Tesoriere su disposizione del Giudice dell'esecuzione in data 19/07/2022, ai sensi dell'art. 185, comma 4 del TUEL nei 30 giorni successivi al pagamento e comunque non oltre il termine di chiusura dell'esercizio 2022. Con ciò creando disallineamento di cassa tra le scritture dell'Ente e quelle del tesoriere;
2. il mancato e comunque tardivo riconoscimento della legittimità del debito, ai sensi dell'art. 194 del TUEL. Con ciò creando disallineamento nelle scritture contabili dell'Ente non riportando il corretto impegno delle somme dovute al creditore;
3. il mancato pagamento dell'atto di pignoramento presso terzi (R.G. 993/2019) proposto dalla OSS SANITAS SOC. COOP. SOCIALE (creditore procedente) nei confronti del Comune di Manfredonia, quale terzo pignorato della ASP SMAR, con richiesta di accantonamento della somma di € 25.445,60= resa evidentemente, in sede di dichiarazione ex art. 547 cpc, certa, liquida ed esigibile;
4. la crescita del debito iniziale di € 25.445,60=, per le casse dell'Ente, con un maggior esborso del 8,3% a titolo spese ed oneri di giustizia, quantificate pari ad € 2.115,39=.

Il Collegio richiede al **Responsabile del Settore competente per materia** l'emissione degli urgenti provvedimenti di regolarizzazione contabile della seguente carta contabile:

- € **27.560,99=** con provvisorio di uscita n. 4225 del 19.07.2023.

il Collegio invita l'Ente a:

- trasmettere il relativo atto alla Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 comma 5, legge 289/2002;

- comunicare il provvedimento esecutivo e i relativi provvedimenti di regolarizzazione dei pagamenti alla Corte dei Conti ed allo scrivente Collegio nell'ambito dei procedimenti di monitoraggio semestrale.

Il Collegio dei Revisori dei Conti	***Firma***
Dott. Angelo PEDONE – Presidente	*Firmato digitalmente*
Dott. Michele MARINELLI – Componente	*Firmato digitalmente*
Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente	*Firmato digitalmente*

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE	IL PRESIDENTE
F.to Dott. Maurizio GUADAGNO	F.to Giovanna TITTA

A T T E S T A Z I O N E

La presente deliberazione:

1. È stata pubblicata all'Albo Pretorio sul sito istituzionale del Comune in data **05/10/2023** ove rimarrà per quindici giorni consecutivi.

2. E' stata trasmessa in data **05/10/2023** ai seguenti uffici per l'esecuzione:

- Responsabile del Servizio

[X] È stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – comma 4, del D.Lvo. n. 267/2000;

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott. Maurizio GUADAGNO

E' copia conforme all'originale.

Data **05/10/2023**

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Maurizio GUADAGNO