COPIA

CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

Deliberazione del Consiglio Comunale

Seduta n° 1

N. **6** del 23/01/2023

OGGETTO: RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO EX ART. 194 COMMA 1, LETT. A), DEL D.LGS. N. 267 DEL 18/08/2000. SENTENZA TAR PUGLIA N. 1369/2017.

L'anno *duemilaventitré* il giorno *ventitré* del mese di *gennaio* alle ore 16,05, nella sala delle adunanze consiliari della Sede Comunale, a seguito di invito diramato dal Presidente del Consiglio Comunale, in data 17/01/2023, prot. N. 2416 trasmesso a mezzo PEC, si è riunito il Consiglio Comunale, in sessione straordinaria ed in seduta di prima convocazione, aperto al pubblico in conformità alle disposizioni dell'emergenza sanitaria in corso.

Presiede la seduta la Sig.ra TITTA GIOVANNA.

E' presente il Sindaco ROTICE GIOVANNI.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto dei Consiglieri Comunali risultano presenti n. 21 ed assenti n.4, come segue:

	PRES.	ASS.		PRES.	ASS.
CAMPANELLA CIRO	P		MARASCO DAVIDE	P	
CARBONE ADRIANO VINCENZO		A	PAGLIONE MICHELE		A
CIUFFREDA ANGELICA		A	PRENCIPE GAETANO	P	
CIUFFREDA MASSIMO	P		RIGANTI FRANCESCO	P	
DELLE ROSE SARA GIOVANNA LAURA	P		RINALDI LIBERA LILIANA	P	
DI BARI MARCO	P		SCHIAVONE FRANCESCO	P	
DI STASO VINCENZO	P		SVENTURATO GIOVANNI	P	
FABRIZIO MARIA TERESA	P		TITTA GIOVANNA	P	
FACCIORUSSO ANTONIA, VERA, CHIARA	P		TOTARO GIANLUCA	P	
FATONE RAFFAELE	P		TRIGIANI LUCIA	P	
FRESCA GIULIA		A	VALENTE MARIA TERESA	P	
IACOVIELLO MICHELE	P		VALENTINO MARIARITA	P	

Partecipa il Segretario Generale: Maurizio Guadagno.

Sono presenti gli Assessori: Anna Trotta, Antonia Lauriola, Giuseppe Basta, Libero Palumbo.

Sulla proposta della presente deliberazione hanno espresso parere favorevole:

X	Il Responsabile del Servizio interessato (art. 49 c. 1 del D.lgs. 267/2000);
	Il Segretario Generale (artt. 49 c. 2 e 97 c. 4 lett. B del D.lgs. 267/2000), per quanto concerne la regolarità tecnico.
X	Il Responsabile di Ragioneria (art. 49 c. 1 del D.lgs. 267/2000), per quanto concerne la regolarità contabile.

Su relazione del Dirigente del Settore 6° ing. Rosa Tedeschi

Premesso che:

Con deliberazione di Giunta Comunale n.301 del 13.11.2012 si provvedeva ad effettuare la ricognizione dei suoli espropriati, a partire dagli anni '70, ai fratelli Tricarico Nicola, Gaetano, Italia, Anna Carmela, Giuseppe ed Elisabetta, occorsi per la realizzazione di tre diversi progetti di opera pubblica: la realizzazione della scuola elementare al rione Monticchio, la realizzazione del tratto viario tra l'Istituto Tecnico Commerciale Toniolo e la parte retrostante l'Ospedale Civile, e la sistemazione della strada tra via Barletta e nuova strada di P.di F.

Tale provvedimento scaturiva dalla necessità di puntualizzare quali erano le aree occupate, diversamente frazionate nel tempo ed alcune accatastate in favore del Comune, nonché di esaminare i dispositivi e le implicazioni delle otto sentenze che erano state emesse dai vari organi giurisdizionali a seguito dei giudizi avanzati, a volte disgiuntamente ed a volte unitariamente, dai sigg.ri Tricarico, nonché, da ultimo, per adempiere al dispositivo della sentenza del TAR Puglia, n.722/2012, che aveva condannato il Comune all'adozione del decreto di acquisizione sanante, ex art.42bis del D.P.R.327/2001, previa quantificazione dell'indennizzo dovuto alle sorelle Anna e Italia Tricarico.

In attuazione di tanto, con atto di acquisizione n.1 del 28.01.2013 prot. com.le n. 3687, registrato a Manfredonia in data 8.02.2013 al n. 492, e trascritto a Foggia in data 21.02.2013 ai nn. 4141/3068 e 4142/3069, trasmesso alla Corte dei Conti con nota prot. 6863 del 21.02.2013 e successivamente dalla Segreteria Generale nel settembre 2015, è stata decretata l'acquisizione dei seguenti suoli occorsi per:

- la realizzazione della scuola del rione Monticchio, sita su via Barletta, censita in catasto fabbricati al Foglio di mappa 23, particella 1484, cat. B5, mc. 16.445, comprensiva di aree adiacenti censite al catasto terreni al Foglio di mappa 23, particella 1400 di are 13 e ca. 54, p.lla 1398 di are 6 e ca. 11, p.lla 1399 di are 1 e ca. 87 e p.lla 1401 di are 13 e ca. 3,

- la realizzazione del tratto viario tra l'Istituto Tecnico Commerciale Toniolo e la parte retrostante l'Ospedale civile, siti su via Barletta, censiti al catasto terreni al Foglio 23, p.lla 1483 di are 1 e ca. 16, e p.lla 1482 di are 17 e ca. 17;

- la sistemazione della strada tra via Barletta e nuova strada di P. di F., attuale via Caldara, censiti in catasto terreni al foglio 23, p.lla 1395 di are 3 e ca. 62.

Contestualmente si è disposto il passaggio del diritto di proprietà sotto condizione sospensiva del pagamento delle indennità di espropriazione in favore delle sorelle Anna e Italia Tricarico, ovvero loro eredi, avvenuto giusta atto di quietanza rogato dal notaio Arena di Manfredonia, assunto al Rep. 633, racc. 428, del 12.11.2014, reg. a Manfredonia il 18.11.2014 al n. 3300/1T, annotato presso la Conservatoria dei RR.II. di Foggia in data 26.11.2014 al R.G./R.P. nn. 21199/2400 e 21200/2401.

Alla luce di tali evenienze, i sigg.ri De Palma Giovanni, De Palma Giulia, De Palma Francesco Pietro, De Palma Salvatore, De Palma Siponta Cecilia, De Palma Rosa Anna, De Palma Elisabetta e De Palma Micaela, queste due ultime quali eredi di De Palma Antonio, e tutti quali eredi di Tricarico Elisabetta, in data 4.04.2013, prot.11761, notificavano al Comune, a mezzo dell'avv. Giovanni Tricarico del foro di Ancona, ricorso al TAR Puglia, sezione di Bari, per chiedere l'annullamento del decreto di acquisizione n.1 del 28.01.2013 nonché di tutti gli atti presupposti e connessi, ivi compresa la deliberazione di Giunta Comunale n.301 del 13.11.2012, oltre che il risarcimento dei danni da

occupazione appropriativa delle aree di loro proprietà menzionate nei citati decreto di acquisizione 1/2013 e delibera G.C. 301/2021.

Il Comune si costituiva a mezzo dell'avv. T. Totaro, incaricato con deliberazione di G.C. n.22 del 30.01.2015.

Il ricorso, assunto al n. di R.G. 491/2013, veniva deciso con sentenza della 3^ sezione del TAR di Bari, n.1369 del 28.12.2017, con la quale, nei limiti di quanto precisato in motivazione, il collegio annullava parzialmente il decreto di acquisizione e gli atti presupposti nella parte in cui non avevano previsto l'indennizzo in favore della sig.ra Tricarico Elisabetta, e condannava il Comune al pagamento delle spese di giudizio, quantificate in € 2.000,00, nonché al rimborso del contributo unificato. Nella medesima sentenza il collegio precisava che: "*in sede di nuova delibazione istruttoria, il Comune dovrà verificare la regolarità degli atti successori legittimanti la pretesa dei ricorrenti*".

All'uopo, infatti, occorre evidenziare che all'epoca dell'emissione del decreto di acquisizione i registri catastali non riportavano la titolarità degli attuali ricorrenti, per cui ancor oggi, come precisato dal Giudice, la somma dovuta potrà essere liquidata agli aventi diritto solo dopo che l'autorità espropriante avrà effettuato il procedimento di verifica della titolarità dei beni in capo ai richiedenti nonchè dell'assenza di formalità pregiudizievoli, ai sensi degli artt. 28 e segg. del D.P.R. 327/2001.

Infine, con nota del 9.04.2019 prot. 13126 l'Ufficio Legale trasmetteva copia dell'atto di precetto dell'avv. Giovanni Tricarico per la complessiva somma di € 4.431,20.

Dato atto che nella citata deliberazione di G.C.301/2012 e nell'atto di acquisizione impugnati è già stata stimata e determinata, ai sensi dell'art.42bis DPR 327/2001, la quota di risarcimento dovuta per l'espropriazione di un 1/6 dei suoli interessati, pari alla quota degli attuali ricorrenti, equivalente ad € 53.777,50.

Visto l'art. n. 194, 1° comma, lettera a), del D. Lgs. del 18.08.2000, n. 267 il quale dispone che con deliberazione consiliare, di cui all'art. n. 193, 2° comma, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli Enti Locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da "*sentenze esecutive*".

Ritenuto, alla luce della sentenza esecutiva n.1369 del 28.12.2017, del T.A.R. per la Puglia – Bari, nonché alla luce dei conteggi trasmessi dall'avv. Giovanni Tricarico, legale di fiducia dei sigg.ri De Palma, che può procedersi al riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio di € **58.208,70**, di cui: € 53.777,50 per risarcimento da occupazione appropriativa in favore degli eredi di Tricarico Elisabetta ed € 4.431,20, comprensivi di spese generali 15% e c.n.a.p.f. 4%, a titolo di spese legali e contributo unificato versato.

Dato atto che occorre garantire la copertura del debito fuori bilancio previo impegno di spesa di € 53.777,50 al capitolo 2580 e di € 4.431,20 al cap. 2579 dell'esercizio finanziario 2022.

Vito il vigente Regolamento di Contabilità

Visto il Regolamento per l'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con deliberazione di G.C. n.124/2008 ss.mm.ii.

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale, n.39 del 29/06/2022 di approvazione del bilancio finanziario per il triennio 2022-2024;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale, n.134 del 07/07/2022 di approvazione del Piano

Esecutivo di Gestione 2022-2024;

Tutto ciò premesso e considerato

Il Dirigente
F.to Ing. Rosa Tedeschi

il Consiglio Comunale

Vista e fatta propria la relazione del Dirigente sopra riportata;

Dato atto che, ai sensi dell'art. n. 49, 1° comma, del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000, come da prospetto allegato:

1) il Dirigente del 6° Settore ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica sulla proposta;

2) il Dirigente del Settore 4° "Economico Finanziario" ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità contabile;

Visto l'allegato parere rilasciato dal Collegio dei Revisori dei Conti e assunto al n.di prot. 57792 del 31.12.2022, allegato 8, verbale n.18/2022;

Con 13 voti favorevoli, contrari 8 (Valente, Ciuffreda Massimo, Valentino, Prencipe, Iacoviello, Schiavone, Totaro, Fatone), astenuti nessuno,

DELIBERA

Per tutto quanto in premessa riportato, che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

a) di riconoscere, ai sensi dell'art. n. 194, 1° comma, lett. e), del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, la somma di **€ 58.208,70**, in favore dei sigg.ri De Palma Giovanni, De Palma Giulia, De Palma Francesco Pietro, De Palma Salvatore, De Palma Siponta Cecilia, De Palma Rosa Anna, De Palma Elisabetta e De Palma Micaela, queste due ultime quali eredi di De Palma Antonio, e tutti quali eredi di Tricarico Elisabetta;
b) di finanziare la somma dovuta ad esito del riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio di cui innanzi previo impegno di spesa per € 53.777,50 al capitolo 2580 e per € 4.431,20 al cap. 2579 dell'esercizio finanziario 2022;
c) di dare atto che l'invio del presente provvedimento alla Procura della Corte dei Conti avverrà a cura della Segreteria Generale;
d) di rinviare all'adozione di Determinazione Dirigenziale la liquidazione della somma dovuta in seguito all'approvazione del presente provvedimento, previa verifica della regolarità degli atti successori legittimanti la pretesa dei ricorrenti;
e) di precisare che copia del presente atto sarà trasmesso, a cura del responsabile del procedimento, alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti ed al Collegio dei

Revisori dei Conti, a termini del combinato disposto di cui ai commi 3 e 5 dell'art. 23 della Legge n. 289 del 27.12.2002;

f) di procedere ad accertare le cause e le responsabilità che hanno generato l'obbligo di cui all'allegato 8 verbale n.18/2022 del parere del Collegio dei Revisori dei Conti del 31/12/2022, allegato alla presente proposta di deliberazione, demandando al Segretario Generale in proprio e nella sua qualità di dirigente responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza dell'Ente, l'accertamento segnalato negli stessi verbali.

Successivamente, con separata votazione

g) di dichiarare, vista l'urgenza, l'immediata eseguibilità del presente atto, ai sensi e per gli effetti dell'art. n. 134 del D. Lgs. del 18.08.2000, n. 267 come dalla seguente votazione espressa per alzata di mano che ha dato il seguente risultato: voti favorevoli 13, contrari 8 (Valente, Ciuffreda Massimo, Valentino, Prencipe, Iacoviello, Schiavone, Totaro, Fatone), astenuti nessuno.

Pareri

Comune di Manfredonia

Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2022 / 78**

Ufficio Proponente: **6.1 SERVIZIO DEMANIO E PATRIMONIO**

Oggetto: **RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO EX ART.194 COMMA 1, LETT. A), DEL D. LGS. N.267 DEL 18.08.2000. SENTENZA TAR PUGLIA N.1369/2017.**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (6.1 SERVIZIO DEMANIO E PATRIMONIO)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 24/11/2022

Il Responsabile di Settore

f.to ing. Rosa Tedeschi

Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole (prenotazioni 2036/22 e 2037/22)

Data 24/11/2022

Responsabile del Servizio Finanziario

f.to Maricarmen Distante

- COMUNE MANFREDONIA - 1 - 2022-12-31 - 0057792

CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Verbale n. 18 del 22 dicembre 2022

L'anno duemilaventidue, il giorno 22 del mese di dicembre alle ore 15,50, si è riunito, in video conferenza, il Collegio dei Revisori del Comune di Manfredonia, nominato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15.07.2022, immediatamente esecutiva, i cui nominativi di seguito si riportano:

- *Dott. Angelo Pedone* — *Presidente*
- *Dott. Michele Marinelli* — *Componente*
- *Dott. Michele Mastrogiacomo* — *Componente*

Il Presidente, riscontrato il collegamento dell'intero Collegio, dichiara la seduta valida ed atta a deliberare.

Il Collegio è stato convocato per discutere il seguente ordine del giorno:

1. **Allegato 1 - Richiesta parere su Proposta di Deliberazione di C.C. n.18/2022, avente ad oggetto** "RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO, ART. N. 194, COMMA 1 LETT. A) D. LGS. N. 267/2000, **Ingegneria Futura SRL in liquidazione**, DECRETO INGIUNTIVO, con formula esecutiva n.33/2019+ATTO DI PRECETTO - PIGNORAMENTO PRESSO TERZI";
   Allegato 2 - Richiesta parere su Proposta di Deliberazione di C.C. n.33/2022, avente ad oggetto "RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO, ART. N. 194, COMMA 1 LETT. A) D. LGS. N. 267/200 "**Avvocato Sartorio Giuseppe**, legale fiducia della Wind Tre spa, Sentenza esecutiva TAR PUGLIA N.1151/2019 - DECRETO INGIUNTIVO+GIUDIZIO PER OTTEMPERANZA";
   Allegato 3 - Richiesta parere su Proposta di Deliberazione di C.C. n. 35/2022, avente ad oggetto "RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO, ART. N. 194, COMMA 1, LETT. A) D. LGS. N. 267/2000 "**Telecom Italia SPA** - Decreto Ingiuntivo 1134/2016 del Tribunale ordinario di Foggia - Atti di Precetto - Ricorso per ottemperanza";
   Allegato 4 - Richiesta parere su Proposta di Deliberazione di C.C. n.42/2022, avente ad oggetto "RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO, ART. N. 194, COMMA 1 LETT. A) D. LGS. N. 267/2000, Giudizio **Fichera Gaetano**, Sentenza esecutiva 1509/2021 Tribunale di Foggia, spese registrazione sentenza";
   Allegato 5 - Richiesta parere su Proposta di Deliberazione di C.C. n.72/2022, avente ad oggetto "RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITA' DEL DEBITO FUORI BILANCIO, ART. N. 194, 1° COMMA, LETT. A) DEL D. LGS. DEL 18.08.2000, N. 267, giudizio **arciconfraternita della morte – chiesa di san Matteo + 2 confraternite**, sentenza esecutiva n. 761/2022 della Corte di Appello di Bari + atto di precetto. Presente nel piano di riequilibrio, Variazione al bilancio di previsione 2022-2024 per applicazione della quota di risultato di amministrazione costituita da accantonamento fondo rischi spese legali.";
   Allegato 6 - Richiesta parere su Proposta di Deliberazione di C.C. n.75/2022, avente ad oggetto "RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO, ART. N. 194, COMMA 1 LETT. A) D. LGS. N. 267/2000," Decreto di pagamento in favore del commissario ad acta **dottor Filippo Michele**, giusto decreto di liquidazione del Consiglio di Stato del 16.06.2022- Giudizio signor Catanese";
   Allegato 7 - Richiesta parere su Proposta di Deliberazione di C.C. n.76/2022, avente ad oggetto "RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO, ART. N. 194, COMMA 1 LETT. A) D. LGS. N. 267/2000. Liquidazione in favore del commissario ad acta, **dott. Trotta Angelo**, giudizio decreto di pagamento del TAR PUGLIA BARI del 06/05/2022, giudizio Signori Losciale C. ed altri";

- COMUNE MANFREDONIA - 1 - 2022-12-31 - 0057792

Allegato 8 - Richiesta parere su Proposta di Deliberazione di C.C. n.78/2022, avente ad oggetto "RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO, ART. N. 194, COMMA 1 LETT. A) D. LGS. N. 267/2000, Sentenza TAR Puglia n.1369/2017"

Allegato 9 - Richiesta parere su Proposta di Deliberazione di C.C. n.79/2022, avente ad oggetto "RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO, ART. N. 194, COMMA 1 LETT. A) D. LGS. N. 267/2000. Ditta **GMC MANAGEMENT SRL**;

Allegato 10 - Richiesta parere su Proposta di Deliberazione di C.C. n.81/2022, avente ad oggetto "RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO, ART. N. 194, COMMA 1 LETT. A) D. LGS. N. 267/2000, "**Omnia Security SRL**, decreto ingiuntivo con formula esecutiva n. 955/2000 - atto di precetto - atto di pignoramento presso terzi. Presente nel piano di riequilibrio, Variazione del bilancio di previsione anni 2022-2024, per applicazione della quota di risultato di amministrazione costituita da accantonamento fondo Passività potenziali";

2. **Varie ed eventuali.**

Per il 1° punto all'O.d.G.

Il Presidente riferisce che il collegio ha ricevuto, cronologicamente, le seguenti note:

- nota prot. 50704 del 22/11/2022 del Ing. Di Tullo Giuseppe (Proposte di C.C. n. 33-35/2022);
- nota prot. 51524 del 24/11/2022 del Ing. Di Tullo Giuseppe (Proposta di C.C. n. 18/2022);
- nota prot. 51707 del 25/11/2022 del Ing. Di Tullo Giuseppe (Proposte di C.C. n. 42-81/2022);
- nota prot. 51788 del 25/11/2022 del Ing. Di Tullo Giuseppe (Proposte di C.C. n. 42-75-76-78-79/2022);
- nota prot. 51863 del 28/11/2022 del Ing. Di Tullo Giuseppe (Proposta di C.C. n. 61/2022);
- nota prot. 53449 del 05/12/2022 del Ing. Di Tullo Giuseppe (Proposta di C.C. n. 72/2022).

Il Collegio ha constatato che le note contengono la richiesta di parere di riconoscimento, ai sensi dell'art. 194, 1° comma, lett. a), del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000, della legittimità di debito fuori bilancio su proposta di deliberazioni Consiliari;

Il Collegio a più riprese ha richiesto integrazioni documentali ai singoli debiti fuori bilancio acquisiti "brevi manu" dagli uffici e/o attraverso interlocuzioni telefoniche o via mail;

Il Collegio esamina la documentazione trasmessa, operando nel rispetto della seguente normativa:

- Statuto e Regolamento di contabilità dell'ente;
- D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ed in particolare dell'art.233-bis e dell'art.239 comma 1, lett. b, punto 1;
- D.lgs. 23 giugno 2011 n.118 e dei principi contabili in particolare dell'allegato 4/2 "Principio di contabilità finanziaria";
- Principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti e degli esperti contabili.

Il Collegio esaminate le singole proposte consiliari e la documentazione allegata, nonché i pareri espressi di regolarità tecnica e contabile dai Dirigenti Responsabili,

APPROVA

Gli allegati pareri, ex art. 239, comma 1, lettera b), punto 6) del TUEL, numerati dal n. 1 al n. 10, che formano parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Per il 2° punto all'O.d.G.

Il Presidente fa presente la necessità di proseguire le attività in corso anche disgiuntamente e con altro verbale, pertanto alle ore 21.05, la seduta viene dichiarata conclusa dopo aver redatto, letto, approvato e sottoscritto il presente verbale.

Il Collegio dei Revisori dei Conti	*Firma*
Dott. Angelo PEDONE – Presidente	*Firmato digitalmente*
Dott. Michele MARINELLI – Componente	*Firmato digitalmente*
Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente	*Firmato digitalmente*

- COMUNE MANFREDONIA - 1 - 2022-12-31 - 0057792

OMISSIS

- COMUNE MANFREDONIA - 1 - 2022-12-31 - 0057792

CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

ALLEGATO 8 VERBALE 18/2022

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

del Comune di Manfredonia (FG)

RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE N. 78/2022

- COMUNE MANFREDONIA - 1 - 2022-12-31 - 0057792

PREMESSA

Preliminarmente questo Collegio dei Revisori segnala quanto segue:

- Esso è stato nominato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15 luglio 2022, esecutiva ai sensi di legge, in quanto resa immediatamente esecutiva;
- con verbale n. 1 del 25 luglio 2022, il Collegio si è insediato presso il Comune di Manfredonia per lo svolgimento delle funzioni attribuite dalla legge ed in particolare dal TUEL, dallo Statuto e dai Regolamenti dell'Ente;
- le attività di vigilanza e controllo sugli equilibri di Bilancio presenti e prospettici, sulla attendibilità delle entrate, la coerenza e congruità delle spese in fase iniziale con l'approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2022/2024, nonché delle successive variazioni alle dotazioni di entrata e spesa del bilancio e del Piano esecutivo di gestione (d'ora in poi PEG) sono state effettuate dal precedente Collegio, la cui attività è cessata in data 30 giugno 2022.

Il Collegio ha preso atto che con deliberazione di C.C. n.29 del 13/06/2022, risulta approvato il rendiconto per l'esercizio 2021;

Il Collegio ha preso atto che:

- con deliberazione di G.C. n. 216 del 09/11/2018, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2018;
- con deliberazione di G.C. n. 57 del 29/03/2019, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2019;
- con deliberazione di G.C. n. 52 del 20/05/2020, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2020;
- con deliberazione di C.S. n. 30 del 03/03/2021, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2021;
- con deliberazione di G.C. n. 19 del 08/02/2022, risulta istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2022.

Il Collegio dei Revisori, preso atto dei seguenti atti e provvedimenti:

- La deliberazione di Consiglio comunale n. 1 adottata il 17/03/2019 è stato approvato il piano di riequilibrio finanziario pluriennale 2018-2027 ex art. 243-bis del D.Lgs n.267/2000;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 26 del 31/05/2022, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 39 del 29/06/2022, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2022-2024, secondo lo schema di cui al d. Lgs. n. 118/2011;

- COMUNE MANFREDONIA - 1 - 2022-12-31 - 0057792

- la deliberazione di Giunta Comunalen.134 del 07/07/2022, con la quale è stato approvato Il Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024 finanziario;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 50 del 26/07/2022 con la quale è stata effettuata la ricognizione dei programmi 2022 e la verifica degli equilibri di bilancio per il 2022;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 172 del 11/10/2022, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (in breve PIAO) per il triennio 2022-2024, contenente il pano delle performance 2022- 2024;
- che risultano effettuate variazioni alle dotazioni di competenza e cassa al Bilancio di Previsione Finanziario e PEG per il triennio 2022-2024, come in atti.

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Il Collegio visti:

- articolo 194, comma 1, lett. a) del TUEL: *"1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*
  jj) sentenze esecutive;
  kk) .....;
  ll) .....
  mm) .....;
  nn) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.
  ..... omissis. .....";

Il Collegio, richiama:

- l'art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL, il quale prevede che sulle proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio e transazioni è espresso, un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153. Nei pareri sono suggerite all'organo consiliare le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni.

VERIFICHE E RISCONTRI

Il collegio rammenta che per il finanziamento di tale debito fuori bilancio si dara corso alla copertura per il tramite del capitolo 2850 e 2579.
Il Collegio segnala che l'art.194 del TUEL elenca tassativamente le fattispecie riconoscibili quali debiti fuori bilancio e che i debiti fuori bilancio sono, per loro natura, eventi imprevedibili che determinano degli aggravi finanziari che vanno ricondotti, laddove ne sussistano i requisiti, nell'alveo della contabilità dell'ente.

- COMUNE MANFREDONIA - 1 - 2022-12-31 - 0057792

Il collegio rammenta che «*ai fini di una corretta gestione finanziaria, l'emersione di un debito non previsto nel bilancio di previsione deve essere portata tempestivamente al Consiglio dell'Ente per l'adozione dei necessari provvedimenti quali la valutazione della riconoscibilità, ai sensi dell'art. 194, comma 1, del Tuel ed il reperimento delle necessarie coperture secondo quanto previsto dall'art. 193, comma 3, e 194, commi 2 e 3, del medesimo testo unico*»(cfr. deliberazione n. 21/SEZAUT/2018/QMIG)

Il Collegio con riferimento alla documentazione trasmessa, inerente al riconoscimento della legittimità del debito, riporta quanto segue:

proposta deliberazione Consiliare	**n. 78/2022**
Dirigente Proponente:	Ing. Giuseppe Rosa Tedeschi – dirigente comunale
Fattispecie Debito	Art. 194, comma 1, lett. A) del TUEL
Fattispecie	Indennità da occupazione acquisitiva e spese legale
Giudizio	Eredi Tricarico Elisabetta- Comune di Manfredonia
Difensore Ente	Avv. Teresa Totaro
Difensore Controparte	Avv. Tricarico Giovanni
Sentenza	Sentenza Tar Puglia 1369/2017 ed atto di Precetto Avv Tricarico Giovanni notificato all'ente il 3/04/2019
Appello	-----
Importo sorte capitale	€ 53.777,50 =
Oneri e spese di giustizia	€ 4.331,20=
Importo totale debito riconosciuto	**€ 58.208,70=**
Dotazione	*Cap.2580 e 2579*
Parere di regolarità tecnica ex art. 49 TUEL	Favorevole in data 24/11/2022 con firma autografa - Ing. Rosa Tedeschi – dirigente comunale
Parere di regolarità contabile ex art. 49 TUEL	Favorevole in data 24/11/2022 con firma digitale - Dott.ssa Maria Carmen Distante – dirigente comunale
Attestazione, ex art. 97 TUEL, di conformità azione amministrativa	Segretario Generale – nessun visto

Il Collegio segnala il ritardo nella predisposizione degli atti per il riconoscimento del debito fuori bilancio.

Il Collegio rammenta come il termine dilatorio previsto dall'art. 14 del d.l. 31 dicembre 1996, n. 669 (convertito dalla legge 28 febbraio 1997, n. 30) sia sufficientemente ampio, anche alla luce del generale principio di buon andamento ex art. 97 Costituzione, per provvedere agli adempimenti di cui all'art. 194 del Testo unico e come gli istituti della nuova contabilità armonizzata, nella specie il

- COMUNE MANFREDONIA - 1 - 2022-12-31 - 0057792

Fondo contenzioso – ed il costante monitoraggio dell'evoluzione delle passività da contenzioso cui l'ente è tenuto in vista dell'adozione di eventuali provvedimenti di adeguamento del Fondo medesimo – siano funzionali a procedure di riconoscimento e di finanziamento tempestive.

Il Collegio dei Revisori, tutto ciò premesso e considerato:
Visti:

- lo Statuto Comunale;
- il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 118/2011;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il parere favorevole di regolarità tecnica e contabile, resi, in data 24/11/2022, dal Dirigente dell'Ufficio tecnico e in data 24/11/2022 dal Dirigente del Settore Economico finanziario.

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

alla Proposta di Deliberazione di Consiglio Comunale n. 78/2022 ad oggetto: "RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO, ART. N. 194, COMMA 1 LETT. A) D. LGS. N. 267/2000, Sentenza TAR Puglia n.1369/2017", nei limiti di quanto statuito in sentenza.

Il Collegio, chiede al **Sig. Segretario Generale** che siano avviati i procedimenti, volti all'individuazione delle responsabilità che hanno determinato:

1. il ritardo nella predisposizione tempestiva del riconoscimento del debito e del suo pagamento oltre i termini dilatori dei 120 giorni e degli ulteriori oneri e spese posti a carico dell'Ente.

il **Collegio invita l'Ente a:**

- trasmettere il relativo atto alla Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 comma 5, legge 289/2002;
- comunicare il provvedimento esecutivo e i relativi pagamenti alla Corte dei Conti ed allo scrivente Collegio nell'ambito dei procedimenti di monitoraggio semestrale;

Il Collegio dei Revisori dei Conti	*Firma*
Dott. Angelo PEDONE – Presidente	*Firmato digitalmente*
Dott. Michele MARINELLI – Componente	*Firmato digitalmente*
Dott. Michele MASTROGIACOMO – Componente	*Firmato digitalmente*

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE	IL PRESIDENTE
F.to Maurizio Guadagno	F.to: Titta Giovanna

A T T E S T A Z I O N E

La presente deliberazione:

1. È stata pubblicata all'Albo Pretorio sul sito istituzionale del Comune in data **17/02/2023** ove rimarrà per quindici giorni consecutivi.
2. E' stata trasmessa in data 17/02/2023 ai seguenti uffici per l'esecuzione:

- Dirigente del 6° Settore
- Responsabile del Servizio Finanziario

[X] È stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – comma 4, del D.Lvo. n. 267/2000;

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Maurizio Guadagno

E' copia conforme all'originale.

Data 17/02/2023

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Maurizio Guadagno