COPIA

CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

Deliberazione della Giunta Comunale

Seduta n. 18 del 15/03/2022 N° 45

OGGETTO: DELIBERAZIONE DI G.C. N. 37 DEL 04.03.2022. ANTICIPAZIONE PROCEDURA STABILIZZAZIONE PER N. 15 L.S.U. NELLE MORE DELL'INTEGRAZIONE FINANZIARIA MINISTERIALE.

L'anno duemilaventidue il giorno quindici del mese di marzo alle ore 17:45, in Manfredonia e nel Palazzo di Città.

Regolarmente convocata, si è riunita

LA GIUNTA COMUNALE

composta dai signori:

ROTICE GIOVANNI Sindaco – Presidente

dagli Assessori Comunali:

	Pres.	Ass.		Pres.	Ass.
BASTA GIUSEPPE (Vice Sindaco)	X		SALVEMINI ANGELO	X	
LAURIOLA ANTONIA		X	TROTTA ANNA		X
PALUMBO LIBERO	X		VITULANO ANTONIO		X
PENNELLA GRAZIA	X				

Partecipa il Vice Segretario Generale: MATTEO OGNISSANTI

Il Presidente constatata la regolarità dell'adunanza, dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto.

Sulla proposta della presente deliberazione hanno espresso parere favorevole:

X	Il Responsabile del Servizio interessato (art. 49 c. 1 del D.lgs. 267/2000);
	Il Segretario Generale (artt. 49 c. 2 e 97 c. 4 lett. B del D.lgs. 267/2000), per quanto concerne la regolarità tecnico.
X	Il Responsabile di Ragioneria (art. 49 c. 1 del D.lgs. 267/2000), per quanto concerne la regolarità contabile.

Su relazione dell'Assessore al Personale e conforme istruttoria dell'Ufficio e Dirigente al Personale

PREMESSO che:

- la L. 27/12/2019, n. 160 (legge di bilancio per il 2020) all'art. 1 comma 495, come modificato dalla L. 30/12/ 2020, n. 178, prevede che: *"Al fine di semplificare le assunzioni di cui all'articolo 1, comma 446, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, le amministrazioni pubbliche utilizzatrici dei lavoratori socialmente utili di cui all'articolo 2, comma 1, del decreto legislativo 28 febbraio 2000, n. 81 [...], possono procedere all'assunzione a tempo indeterminato, anche con contratti di lavoro a tempo parziale, anche in deroga, fino al 31 marzo 2021 in qualità di lavoratori sovrannumerari, alla dotazione organica, al piano di fabbisogno del personale ed ai vincoli assunzionali previsti dalla vigente normativa limitatamente alle risorse di cui al comma 497, primo periodo".*

ATTESO che:

- con DPCM 28 dicembre 2020 del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro del lavoro e delle politiche sociali e il Ministro dell'economia e delle finanze, sono state ripartite le risorse di cui all'articolo 1, comma 1156, lettera g-bis), della legge 27 dicembre 2006, n. 296, destinate ad incentivare le assunzioni a tempo indeterminato, anche con contratti di lavoro a tempo parziale, dei lavoratori socialmente utili di cui all'articolo 2, comma 1, del decreto legislativo 28 febbraio 2000, n. 81 - articolo 1, comma 497, legge 27 dicembre 2019, n. 160;
- il contributo annuo per ogni assunzione è pari ad € 9.296,22, per cui per il Comune di Manfredonia, che prevede la stabilizzazione di n. 115 unità, il totale ammonta ad € 1.069.065,30 elevandosi a tale somma il precedente contributo, già assegnato, di € 139.443,30;

Il Comune di Manfredonia ha presentato istanza ai sensi dell'art. 1, commi 495-497 della L. 160/2019 per l'ammissione a partecipare nell'annualità 2020 alla procedura per l'assunzione incentivata, con le risorse statali del Fondo Sociale per l'Occupazione e la Formazione, a tempo indeterminato di n. 15 (quindici) lavoratori socialmente utili ex art. 2, comma 1, D. Lgs. 81/2000 individuati a seguito delle procedure di formazione degli elenchi da parte del dipartimento della Funzione pubblica di cui ai commi 446 e ss. della L. 145/2018;

Indi, con deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta Comunale n. 41 del 24.03.2021 il Comune di Manfredonia ha approvato il Piano Triennale del fabbisogno del personale 2021/2023, con il quale ha ritenuto di ridurre l'iniziale programma delle 15 stabilizzazioni di lavoratori socialmente utili al minor numero di 5 unità;

Visto l'art. 1 comma 26 bis del D.L. 30.12.2021, n. 228, convertito in L.25.02.2022, n. 15 che ha previsto che il termine, già fissato per il 31.07.2021, per la conclusione delle procedure per la stabilizzazione dei lavoratori socialmente utili, viene spostato al 31.03.2022, con la proroga anche della facoltà di assunzione in soprannumero rispetto alla dotazione organica, esonero dai vincoli assunzionali e partecipazione finanziaria statale di € 9.296,22 per ogni assunzione a tempo indeterminato;

Considerato che la procedura attuale riguarderà i soli 15 lsu che hanno scontato positivamente la procedura selettiva, però alle condizioni di finanziamento parametrate al numero di massimo 12 ore, modificando di tal guisa la precedente deliberazione n.41 del 24/03/2021;

Rilevato che tali assunzioni sono effettuate in soprannumero alla dotazione organica, al di fuori dei vincoli assunzionali previsti per le altre assunzioni ordinarie e non possono incidere sui costi della spesa per il personale a carico del comune, ma trovano copertura esclusivamente nelle risorse finanziarie extracomunali assegnate a tale scopo e che, pertanto, possono comportare soltanto assunzioni soprannumerarie alla dotazione organica con limitazione ad un impiego orario conforme e corrispondente

all’ammontare del contributo finanziario concesso e correlato alla vita lavorativa del soggetto interessato dalla stabilizzazione in questione;

Rilevato:

- che è preminente interesse di questa Amministrazione Comunale dare fattiva concreta attuazione ai programmi ultradecennali finalizzati allo svuotamento della platea (ormai storica) dei lavoratori socialmente utili in carico al Comune di Manfredonia;
- che ragioni normative, logiche, funzionali, sociali ed organizzative impongono la decisa adesione alla nuova opportunità offerta dal legislatore, da cogliere entro il termine, ristretto, del 31.03.2022, assegnato dal legislatore;
- che, pertanto, senza indugio e nei limiti offerti dalle condizioni normative, finanziarie, strutturali ed organizzative del Comune di Manfredonia, rinviato a successivo provvedimento le determinazioni relative alle altrettanto importanti esigenze della complessiva macchina comunale, quali nuovi assunzioni di profili specialistici e dirigenziali, occorre provvedere alla formulazione di un programma specifico relativo alla stabilizzazione dei lavoratori socialmente utili in carico al Comune di Manfredonia, nei limiti delle condizioni e dei presupposti innanzi indicati;

Dato atto, in merito, che le previste assunzioni di lavoratori socialmente utili saranno effettuate in soprannumero rispetto alla dotazione organica, in deroga al piano del fabbisogno del personale dell'Amministrazione istante ed ai vincoli assunzionali e beneficiano di un contributo finanziario di € 9.296,22 per ogni assunzione effettuata, sino al termine dell’attività lavorativa dello stesso e che, per la entità finanziaria indicata e costi contrattuali connessi, producono una facoltà assunzionale corrispondente ad un impiego orario di n. 12 ore settimanali per ciascun lavoratore interessato alla stabilizzazione a cui corrisponde una spesa ricompresa nel contributo finanziario assegnato;

Dato atto che, essendo il Comune di Manfredonia in Piano di Riequilibrio, le assunzioni previste sono condizionate all'ottenimento della autorizzazione della Commissione ministeriale di cui all'art. 259, co. 7 del D.lgs. 267/2000 (COSFEL);

ATTESO che:

- con deliberazione di Consiglio comunale n. 1 adottata il 17/03/2019 è stato approvato il piano di riequilibrio finanziario pluriennale 2018-2027 (art.243-bis) D.Lgs. n. 267/2000*;*
- con deliberazione n. 41 del 24.03.2021 la Commissione straordinaria, con i poteri della giunta comunale, ha approvato il piano triennale del fabbisogno di personale 2021 - 2023 comprensivo della dotazione organica del Comune di Manfredonia;
- nella seduta del 27.10.2021 la COSFEL ha approvato il piano triennale del fabbisogno di personale 2021 – 2023 per le assunzioni di personale a tempo indeterminato ivi riportate, con la rideterminazione della dotazione organica, nella consistenza di 180 posti, di cui n. 13 part time 50% e, pertanto, per equivalenza paria n. 173,5 posti, al 31/12/2023;
- la COSFEL ha confermato l’esclusione della sua propria competenza in merito alle assunzioni a tempo determinato etero finanziate ed ha dato atto che è rispettato il limite previsto all'art, 1 co. 557 e ss. della L.296/2006;

Dato atto che con nota pro t. 9663 del 02.03.2022 è stato chiesto al Dipartimento della Funzione Pubblica di poter ampliare il numero dei lavoratori socialmente utili da stabilizzare, portandoli da 15, come da precedente autorizzazione, a n. 115, corrispondenti alla intera platea ancora in carico al Comune di Manfredonia, richiedendo il contributo di € 9.296,22 per ciascun lavoratore da stabilizzare;

Ritenuto di proseguire il procedimento riguardante le 15 unità di cui alla deliberazione Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta Comunale n. 167 del 24.11.2020 per le quali il relativo iter è concluso e necessita soltanto l’autorizzazione della COSFEL, con la precisazione che anche per queste 15 unità l’assunzione in sovrannumero, in deroga al programma del fabbisogno del personale ed in deroga ai vincoli assunzionali, come da relativa normativa, va effettuata per un impiego orario corrispondente alle nuove determinazioni innanzi riportate, e, pertanto, a part time per 12 ore settimanali e non come previsto nella suddetta deliberazione 167/2020;

Che nel contempo occorre procedere al completamento del procedimento per i restanti 100

lavoratori socialmente utili ancora in carico al Comune per i quali occorre ricevere l'assegnazione del relativo contributo ministeriale di € 9.296,22 cadauno, effettuare le procedure selettive per la verifica dell'idoneità, verificare gli ulteriori requisiti necessari per l'assunzione, ricevere l'autorizzazione della COSFEL per la assunzione, il tutto entro i termini di legge del 31.03.2022;

Dato atto che, in ogni caso, tali stabilizzazioni sono ammesse a condizione che i soggetti interessati siano in possesso dei requisiti per l'acquisizione dello status di dipendente pubblico ed abbiano superato apposita prova selettiva di idoneità e che al riguardo si rende necessario effettuare urgente nuova procedura per la verifica di idoneità di tutti i lavoratori socialmente utili non già risultati idonei nella precedente tornata del dicembre 2020;

Preso atto che come innanzi precisato le assunzioni in questione non comportano oneri a carico del bilancio comunale, essendo interamente finanziate dal citato contributo ministeriale, permanente;

Preso atto che con deliberazione n. 237 del 28.02.2022 la Regione Puglia, Sezione Politiche e Mercato del Lavoro, ha deliberato, ai sensi dell'art. 51 co. 2 del D.Lgs n. 118/2011 e ss.mm.ii., la variazione al bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2022 e pluriennale 2022-2024, nonché al documento tecnico di accompagnamento al Bilancio finanziario e gestionale 2022-2024, la costituzione di un fondo per "Incentivi alla stabilizzazione dei Lavoratori Socialmente Utili in attuazione dell'art. 1 co. 495 ss. della L. n. 160/2019 e del DPCM del 28.12.2020. Variazione al Bilancio di previsione 2022 e pluriennale 2022-2024";

DATO ATTO, altresì:

- che con deliberazione della Commissione straordinaria, con i poteri della giunta comunale, n.17 del 04/02/2020 ha approvato il piano triennale delle azioni positive 2020-2022 (art. 48, comma 1 del d. lgs. n. 198/2006);
- che, ai sensi dell'art. 33, c. 1, D.Lgs. n. 165/2000, non sussistono soprannumerarietà o eccedenze di unità di personale sia rispetto alle esigenze funzionali che in relazione alla condizione finanziaria, giusta deliberazione di G.C. n. 42 dell'08.03.2022;

DATO ATTO che:

- l'attuale dotazione organica del Comune di Manfredonia risulta, comunque, essere carente di numerose figure nei vari profili professionali, compresi i livelli dirigenziali;
- che, in ragione della urgenza di provvedere alla conclusione dell'intero iter della stabilizzazione dei lavoratori socialmente utili, non risulta possibile adottare un programma che comprenda anche le ulteriori necessità assunzionali delle altre figure professionali da acquisire e che in merito, con successivo separato atto, si provvederà all'adozione del programma del fabbisogno del personale per il triennio 2022-2024, secondo le condizioni ed i termini previsti dalla vigente normativa e secondo le risultanze delle facoltà assunzionali del Comune di Manfredonia ai sensi del DPCM 17 marzo 2020 e dei vincoli assunzionali connessi alla situazione di ente in predissesto, come da deliberazione del Consiglio Comunale n. 1 del 17.03.2019;
- Vista la nota prot. 9605 del 02.03.2022 con la quale sono stati chiesti chiarimenti in merito alla presente procedura per la stabilizzazione dei lavoratori socialmente utili;
- Vista la nota prot. 6677 del 03.03.2022 di risposta della Cosfel ai chiarimenti richiesti, con la quale si precisa che è possibile procedere alla stabilizzazione anche preventivamente alla approvazione del bilancio 2022-2024, trasmettendo la documentazione ivi indicata (con la ulteriore precisazione che, trattandosi di assunzioni etero finanziate, non occorre neanche trasmettere il programma triennale del fabbisogno del personale ed il piano della performance, ma che va chiaramente inidividuata la fonte di finanziamento extra comunale a sostegno delle assunzioni in questione;
- Vista la nota prot. 9663 del 02.03.2022 con la quale è stato chiesto al Dipartimento della Funzione Pubblica la assegnazione del contributo finanziario di € 9.296,22 per ciascuno degli ulteriori 100 lavoratori socialmente utili in carico al Comune di Manfredonia, in aggiunta ai 15 già beneficiari del citato finanziamento, a valere sulle risorse del Fondo Sociale per l'Occupazione e la Formazione di cui alla L. 160/2019;
- Dato atto che è stata attivata la procedura selettiva per la verifica della idoneità dei lavoratori socialmente utili non già in possesso di tale requisito;
- Dato atto che per n. 15 lavoratori socialmente utili, di cui all'elenco allegato B alla determinazione

n. 462 del 22.04.2021 sussistono già i requisiti per la stabilizzazione della verifica della idoneità e dell'avvenuto finanziamento a valere sulle risorse statali di cui alla normativa innanzi citata e che pertanto per tali lavoratori occorre soltanto acquisire l'autorizzazione Cosfel e la verifica del possesso dei requisiti per l'assunzione quali dipendenti comunali;

- Dato atto che, sino ad oggi, il Dipartimento della Funzione Pubblica, non ha ancora fatto pervenire alcuna comunicazione in merito al finanziamento degli ulteriori 100 lavoratori socialmente utili e che in ragione dell'approssimarsi della scadenza del 31 marzo 2022 e della ulteriore autorizzazione da parte della Cosfel, ancora da acquisire, è necessario, oltre che opportuno, proseguire, al momento , soltanto per i 15 lavoratori di cui all'allegato B della citata determinazione 462 del 22.04.2021 per i quali risulta già concesso il relativo finanziamento, come da DPCM del 28.12.2020 che assegna la somma di € 9.296,22 per n. 15 LSU e pertanto per un totale di € 139.443,30 e rinviare a successivo provvedimento la eventuale stabilizzazione dei restanti 100, dopo la concessione del finanziamento ministeriale, tenuto conto dei termini di legge;
  Vista la determinazione n. 243 del 07.03.2022 di attuazione delle decisioni di cui alla citata deliberazione G.C. 37/2022;

Si richiede alla Giunta Comunale di determinarsi in merito alla proposta sopra riportata.

IL DIRIGENTE a. i.
del Servizio Risorse Umane
F.to: dott. Maurizio Guadagno

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la suddetta proposta;

Visti i pareri favorevoli, ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Per quanto sopra premesso e richiamato, a voti unanimi, resi nelle forme di legge,

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente trascritte,

1) di prendere atto del programma di cui alla deliberazione di G.C. n. 37 del 04.03.2022 per l'azzeramento della platea dei lavoratori socialmente utili in carico al Comune di Manfredonia, da concludersi, secondo i termini di legge, entro il 31 marzo 2022, salvo modifiche legislative;
2) di dare atto che, sino ad oggi, il Dipartimento della Funzione Pubblica, non ha ancora fatto pervenire alcuna comunicazione in merito al finanziamento degli ulteriori 100 lavoratori socialmente utili, ad integrazione del finanziamento concesso nel 2020 per 15 lavoratori socialmente utili (allegato B Determinazione 462 del 22.04.2021) e che in ragione dell'approssimarsi della scadenza del 31 marzo 2022 e della necessità della acquisizione, in tempo utile, della autorizzazione da parte della Cosfel, si rende necessario, oltre che opportuno, proseguire, al momento, soltanto per i 15 lavoratori di cui all'allegato B della citata determinazione 462/2021 per i quali risulta già concesso il relativo finanziamento,
3) di prendere atto del DPCM del 28.12.2020 che assegna la somma di € 9.296,22 per n. 15 LSU e pertanto per un totale di € 139.443,30 e rinviare a successivo provvedimento la stabilizzazione dei restanti 100, dopo la eventuale concessione del finanziamento ministeriale, tenuto conto dei termini di legge;
4) di prendere atto che la procedura attuale riguarderà i soli 15 lsu che hanno scontato positivamente la

procedura selettiva, però alle condizioni di finanziamento parametrate al numero di massimo 12 ore, modificando di tal guisa la precedente deliberazione n.41 del 24/03/2021;

5) di procedere alla assunzione dei 15 lavoratori socialmente utili, di cui all'elenco allegato B alla determinazione n. 462 del 22.04.2021, sussistendo già i requisiti della verifica della idoneità e dell'avvenuto finanziamento a valere sulle risorse statali di cui alla normativa innanzi citata e che pertanto per tali lavoratori occorre soltanto acquisire l'autorizzazione Cosfel, la verifica del possesso dei requisiti per l'assunzione quali dipendenti comunali e l'acquisizione del loro consenso alla assunzione quali dipendenti comunali a tempo indeterminato a part time 12 ore settimanali, in sovrannumero alla dotazione organica, in deroga al piano del fabbisogno del personale ed ai vincoli assunzionali;
6) di procedere al completamento delle procedure selettive, in corso di svolgimento, per la verifica di idoneità dei restanti lavoratori socialmente utili in carico al Comune di Manfredonia, non già in possesso della citata idoneità;
7) di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del Comune di Manfredonia, in quanto le assunzioni dei lavoratori socialmente utili in questione sono effettuate a part-time, nei limiti della spesa corrispondente al contributo di € 9,296,22 concesso dallo Stato per l'intera vita lavorativa degli stessi ed in relazione alla assunzione a tempo indeterminato, in sovrannumero alla dotazione organica, in deroga al piano del fabbisogno del personale ed ai vincoli assunzionali;
8) di dare atto che, essendo il Comune di Manfredonia in Piano di Riequilibrio, le assunzioni di cui ai punti precedenti sono condizionate dall'ottenimento della autorizzazione della Commissione Ministeriale di cui all'art. 259, comma 7 del D.Lgs. 267/2000 (COSFEL), nei termini dalla stessa ritenuti;
9) di dare atto che:
   - ai sensi dell'art. 1 comma 495 della L. 27/12/2019, n. 160, come modificato dalla L. 30/12/2020, n. 178, le assunzioni a tempo indeterminato di cui all'articolo 1, comma 446, della legge 30 dicembre 2018, n. 145 avverranno in deroga, in qualità di lavoratori sovrannumerari, alla dotazione organica, al piano di fabbisogno del personale ed ai vincoli assunzionali previsti dalla vigente normativa limitatamente alle risorse di cui al comma 497, primo periodo;
   - il Comune di Manfredonia non versa in situazione strutturalmente deficitaria;
   - il Comune di Manfredonia ha approvato per il triennio 2020-2022 il Piano delle azioni positive con deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta Comunale n. 17 del 04.02.2020;
   - questo Ente non presenta situazione di esubero od eccedenza di personale e che, pertanto, non sussistono i vincoli di cui all'art. 33, commi 4 e seguenti, del D.lgs. 165/2001, come da deliberazione G.C. n. 42 dell'08.03.2022;
   - sarà data informazione del presente provvedimento alla R.S.U., alle OO.SS. Territoriali;
10) di demandare al Dirigente del Servizio Gestione Risorse Umane e ad ogni ufficio competente gli adempimenti necessari all'attuazione del presente provvedimento;
11) di dichiarare la presente deliberazione, a seguito di separata unanime votazione favorevole, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c. 4 del D. Lgs. 267/2000, per l'urgente attuazione.

Pareri

Comune di Manfredonia

Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2022 / 57**

Ufficio Proponente: **1.1 GESTIONE DELLE RISORSE UMANE**

Oggetto: **DELIBERAZIONE DI G.C. N. 37 DEL 04.03.2022. ANTICIPAZIONE PROCEDURA STABILIZZAZIONE PER N. 15 L.S.U. NELLE MORE DELL'INTEGRAZIONE FINANZIARIA MINISTERIALE.**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (1.1 GESTIONE DELLE RISORSE UMANE)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 15/03/2022

Il Responsabile di Settore

f.to dott. Maurizio Guadagno

Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 15/03/2022

Responsabile del Servizio Finanziario

f.to Maricarmen Distante

Letto, approvato e sottoscritto.

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
F.to: Ognissanti Matteo

IL PRESIDENTE
F.to: Rotice Giovanni

A T T E S T A Z I O N E

La presente deliberazione:

1. È stata pubblicata all'Albo Pretorio sul sito istituzionale del Comune in data **16/03/2022** ove rimarrà per quindici giorni consecutivi.
2. E stata trasmessa in elenco ai Capi Gruppo Consiliari con nota n. _____ del _____
3. E' stata trasmessa in data 16/03/2022 ai seguenti uffici per l'esecuzione:

Al Dirigente del Settore Gestione Risorse Umane

Al Responsabile del Servizio Finanziario

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to: Guadagno Maurizio

4.

[v] È stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – comma 4, del D.Lvo. n. 267/2000;

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Guadagno Maurizio

[ ] è divenuta esecutiva il _____ per decorrenza del termine di cui all'art. 134 – comma 3, del D.Lvo. n. 267/2000.

IL SEGRETARIO GENERALE
Guadagno Maurizio

E' copia conforme all'originale.

Il Segretario Generale

Data 16/03/2022